



PREZES
URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI
dr inż. Rafał Gawin

DRR.WRE.4321.4.2022.ŁW

DECYZJA

Na podstawie na podstawie art. 23 ust. 2 pkt 8 w zw. z art. 9g ust. 8 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2022 r. poz. 1385, ze zm., dalej jako: „PE”) oraz na podstawie art. 155 w zw. z art. 104 § 1 i 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775, ze zm., dalej jako: „KPA”) w zw. z art. 30 ust. 1 PE,

po rozpatrzeniu wniosku
PGE Dystrybucja S.A.
z siedzibą w Lublinie, ul Garbarska 21A,

z dnia 27 czerwca 2022 r., znak: L.dz./4870/OD/2022, o zatwierdzenie zmian Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej określonych w Karcie aktualizacji nr B/1/2022 Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej, uzupełnionego pismami z dni: 30 września 2022 r., znak: L.dz.7477/OD/2022, 30 marca 2023 r., znak: L. dz. /PGED0349715KW23/2023, oraz 19 maja 2023 r., L. dz. /PGED0524010KW23/2023.

postanawiam

- zmienić decyzję Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z 10 września 2013 r., znak: DRR-4321-29(5)/2013/MKo4, zatwierdzającą Instrukcję Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej, zmienioną decyzją Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 26 czerwca 2015 r., znak: DRR-4321-5(4)/2015/MKo1, z dnia 13 stycznia 2016 r., znak: DRR-4321-7(9)/2015/2016/MKo4, z dnia 7 września 2016 r., znak: DRR.WRD.4321.1.2016.MKo4, z dnia 28 kwietnia 2017 r., znak: DRR.WRE.4321.7.2017.LK, z dnia 14 marca 2018 r., znak: DRR.WRE.4321.7.2018.ŁW, z dnia 29 listopada 2018 r., znak: DRR.WRE.4321.17.2018.ŁW, z dnia 9 stycznia 2019 r., znak: DRR.WRE.4321.23.2018.ŁW, z dnia 18 kwietnia 2019 r., znak: DRR.WRE.4321.29.2018.ŁW, z dnia 23 sierpnia 2019 r., znak: DRR.WRE.4321.13.2018.ŁW, z dnia 12 sierpnia 2020 r., znak: DRR.WRE.4321.12.2020.MZS, z dnia 26 listopada 2020 r., znak:

DRR.WRE.4321.17.2020.MZS, z dnia 22 kwietnia 2021 r. znak: DRR.WRE.4321.1.2021.AOr.JPa2, z dnia 3 lutego 2022 r., znak: DRR.WRE.4321.10.2021.AOr, z dnia 3 lutego 2023 r., znak: DRR.WRE.4321.4.2022.ŁW oraz dnia 16 maja 2023 r., znak: DRR.WRE.4321.5.2023.AOr.JPa2 poprzez zatwierdzenie zmian Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej określonych w Karcie aktualizacji nr B/1/2022 Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej w części, stanowiącej załącznik nr 1 do niniejszej decyzji.

2. Ustalić termin wejścia w życie zmian określonych w Karcie aktualizacji nr B/1/2022 Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej w zakresie wskazanym w pkt 1 rozstrzygnięcia niniejszej decyzji na 90 (dziewięćdziesiąty) dzień od opublikowania w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Regulacji Energetyki.

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 27 czerwca 2022 r., znak: L.dz./4870/OD/2022, uzupełnionym pismami z dni: 30 września 2022 r., znak: L.dz.7477/OD/2022, 30 marca 2023 r., znak: L. dz. /PGED0349715KW23/2023, oraz 19 maja 2023 r., L. dz. /PGED0524010KW23/2023., PGE Dystrybucja S.A. z siedzibą w Lublinie (dalej jako: „PGE Dystrybucja” lub „strona”), będąca przedsiębiorstwem energetycznym, przedłożyła Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki (dalej jako: „Prezes URE”) do zatwierdzenia projekt zmian Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej (dalej jako: „IRiESD”) w formie Karty aktualizacji nr B/1/2022 IRiESD (dalej jako: „Karta aktualizacji IRiESD”).

Do wniosku został także załączony raport z konsultacji przeprowadzonych z użytkownikami systemu dotyczących projektu zmian w IRiESD określonych w projekcie Karty aktualizacji IRiESD.

Karta aktualizacji IRiESD obejmuje zmiany wynikające głównie z dostosowania IRiESD do obowiązujących przepisów prawnych.

Raporty z konsultacji przedstawiają listę podjętych w procesie konsultacji działań wraz z ich opisem.

W toku niniejszego postępowania Prezes URE ustalił i zważył, co następuje:

Zgodnie z art. 9 g ust. 1 PE operator systemu przesyłowego i operator systemu dystrybucyjnego są obowiązani do opracowania odpowiednio instrukcji ruchu i eksploatacji sieci przesyłowej lub instrukcji ruchu i eksploatacji sieci dystrybucyjnej. Z art. 9g ust. 4 PE wynika, że IRiESD ma określać szczegółowe warunki korzystania z sieci dystrybucyjnych przez użytkowników systemu oraz warunki i sposób prowadzenia ruchu, eksploatacji i planowania rozwoju tych sieci oraz, że powinna uwzględniać w szczególności warunki wskazane w dalszej części tego przepisu. Należy dodatkowo wskazać, iż art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 20 maja 2021 r. o zmianie ustawy - Prawo energetyczne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r., poz. 1093, ze zm.) wprost nałożył na OSD obowiązek dostosowania IRiESD

do obowiązujących przepisów prawnych, tj. do wymagań określonych w art. 9g ust. 4 pkt 5a i 10 PE, w terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy. Zgodnie z art. 9g ust. 4 pkt 5a PE instrukcje opracowywane dla sieci elektroenergetycznych określają szczegółowe warunki korzystania z tych sieci przez użytkowników systemu oraz warunki i sposób prowadzenia ruchu, eksploatacji i planowania rozwoju tych sieci, w szczególności dotyczące procedur, sposobu postępowania i zakresu wymiany informacji niezbędnych w przypadku wprowadzenia ograniczeń, o których mowa w art. 11 ust. 1 PE, i opracowania planów wprowadzania ograniczeń w dostarczaniu i poborze energii elektrycznej, natomiast zgodnie z art. 9g ust. 4 pkt. 10 PE instrukcja określa procedury zmiany sprzedawcy oraz zgłaszania i przyjmowania przez operatora systemu dystrybucyjnego elektroenergetycznego do realizacji umów sprzedaży i umów kompleksowych.

Dodatkowo strona wykonując obowiązek wynikający z art. 9g ust. 5d PE, dołączyła do IRiESD, jako jej integralną część, istotne postanowienia umowy o świadczenie usług dystrybucji, której przedmiotem jest umożliwienie sprzedawcom sprzedaży energii elektrycznej lub świadczenie usługi kompleksowej odbiorcom przyłączonym do sieci tego operatora, poprzez wprowadzenie załącznika nr 6 do IRiESD, zawierającego istotne postanowienia umów o świadczenie usług dystrybucji energii elektrycznej.

Operator systemu dystrybucyjnego informuje użytkowników systemu, w formie pisemnej lub za pomocą innego środka komunikowania przyjętego przez operatora systemu, o publicznym dostępie do projektu instrukcji lub jej zmian oraz o możliwości zgłaszania uwag, określając miejsce i termin ich zgłaszania, nie krótszy niż miesiąc od dnia udostępnienia projektu instrukcji lub jej zmian, który to obowiązek został nałożony na operatorów systemów dystrybucyjnych w art. 9g ust. 2 PE. Z kolei art. 9g ust. 8 PE, stanowi, że operator systemu dystrybucyjnego przedkłada Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki (dalej jako: „Prezes URE”) do zatwierdzenia, w drodze decyzji, instrukcję wraz z informacją o zgłoszonych przez użytkowników systemu uwagach oraz sposobie ich uwzględnienia. Operator zamieszcza te dokumenty na swojej stronie internetowej.

PGE Dystrybucja przeprowadziła proces konsultacji Karty aktualizacji IRiESD za pośrednictwem swojej strony internetowej w dniach od 29 marca do 30 kwietnia 2022 r. oraz w dniach 1 lutego do 28 lutego 2023 r. Komunikatem zamieszczonym na stronie internetowej PGE Dystrybucja użytkownicy systemu zostali poinformowani o opublikowaniu projektu Karty aktualizacji IRiESD, o możliwości zapoznania się z tym projektem oraz o możliwości zgłaszania do niego uwag drogą elektroniczną we wskazanym wyżej terminie (sposób zgłaszania uwag został dokładnie opisany). Komunikacja z użytkownikami systemu poprzez ogłoszenia umieszczane na stronie internetowej jest powszechnie stosowaną przez OSD formą komunikacji, czyli znaną użytkownikom systemu. OSD wypełnił zatem obowiązek określony w art. 9g ust. 2 PE. Użytkownicy systemu nie zgłosili uwag do projektu Karty aktualizacji IRiESD w dniu 1 marca 2023 r., co strona wskazała w odpowiedzi na wezwanie Prezesa URE. Raport z konsultacji OSD również zamieścił na swojej stronie internetowej, zgodnie z wymogiem z art. 9g ust. 8 zdanie drugie PE.

Karta aktualizacji IRiESD w pierwotnym kształcie przedstawionym do zatwierdzenia Prezesowi URE budziła wątpliwości, m.in. w zakresie zagadnień poruszanych przez użytkowników systemu podczas konsultacji, w związku z powyższym Prezes URE pismem z dnia 12 września 2022 r., znak DRR.WRE.4321.4.2022.ŁW wezwał stronę do dokonania zmian i uzupełnień Karty aktualizacji IRiESD oraz złożenia dodatkowych wyjaśnień.

Pismem z dnia 30 września 2022 r., znak L. dz. 7477/OD/2022 PGE Dystrybucja przekazała poprawioną Kartę aktualizacji IRiESD, w której uwzględniła część uwag wraz z dodatkowymi wyjaśnieniami.

Prezes URE po ponownej analizie zmienionej Karty aktualizacji IRiESD uznał, iż w zakresie Karty Aktualizacji nr B/1/2022 IRiESD dotyczącej załącznika nr 6 Karty aktualizacji konieczne jest dokonanie dalszych zmian i w związku z tym pismem z dnia 9 stycznia 2023 r., znak: DRR.WRE.4321.4.2022.ŁW wezwał stronę do dokonania dalszych zmian i uzupełnień. Jednocześnie uznał, iż w pozostałym zakresie wskazana Karta Aktualizacji spełnia przesłanki do jej zatwierdzenia. W związku z tym, że niniejsza sprawa była podzielna i można z niej było wyodrębnić części nadające się do samodzielnego rozstrzygnięcia, na podstawie art. 104 § 2 KPA Prezes URE decyzją częściową z dnia 3 lutego 2023 r., znak: DRR.WRE.4321.4.2022.ŁW zatwierdził wskazaną Kartę aktualizacji z wyłączeniem załącznika nr 5 Karty aktualizacji IRiESD, zawierającego istotne postanowienia umowy o świadczenie usług dystrybucji.

Jednocześnie biorąc pod uwagę szeroki zakres zmian określonych w wezwaniu w zakresie załącznika nr 6 Karty aktualizacji IRiESD, m. in. w zakresie uregulowania kwestii zabezpieczeń, zasad rozliczeń, wyznaczania i udostępniania danych pomiarowych, ogólnych zasad postępowania reklamacyjnego oraz wielu szczegółowych kwestii, które w znacznym stopniu zmieniły zakres pierwotnych istotnych postanowień umownych przedstawianych przez PGE Dystrybucja, Prezes URE, wezwał stronę do przeprowadzenia ponownych konsultacji z użytkownikami systemu.

Pismem z dnia 30 marca 2023 r., znak: L. dz. /PGED0349715KW23/2023, strona przekazała zmienioną Kartę aktualizacji IRiESD, która w związku w uprzednio wydaną decyzją ograniczała się do zmienionego załącznika nr 6 tej Karty aktualizacji pt.: „Istotne postanowienia umów o świadczenie usług dystrybucji zawieranych ze sprzedawcami”.

Pismem z dnia 10 maja 2023 r., znak: DRR.WRE.4321.4.2022.ŁW Prezes URE wezwał stronę do uzupełniających zmian we wniosku, które to strona przekazała pismem z dnia 19 maja 2023 r., L. dz. /PGED0524010KW23/2023. Wskazane zmiany uwzględniały w pełni treść wezwania, wobec czego należało zatwierdzić Kartę aktualizacji IRiESD w części stanowiącej załącznik do niniejszej decyzji.

Zgodnie z art. 155 KPA decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodą strony uchylona lub zmieniona przez organ administracji

publicznej, który ją wydał, jeżeli przepisy szczególne nie sprzeciwiają się uchyleniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony.

Wobec okoliczności ustalonych przez Prezesa URE w przedmiotowej sprawie, mając na względzie, że za zmianą decyzji przemawia interes społeczny jak i słuszny interes strony, oraz że brak jest przepisów szczególnych sprzeciwiających się zmianie decyzji, należy uznać, że zachodzi podstawa do przychylenia się do wniosku PGE Dystrybucja, to jest do zmiany decyzji Prezesa URE z dnia 10 września 2013 r., znak: DRR-4321-29(5)/2013/MKo4, z późniejszymi zmianami, poprzez zatwierdzenie zmian określonych w Karcie aktualizacji IRiESD.

Jednocześnie uwzględniając wniosek PGE Dystrybucja określono datę wejścia w życie postanowień określonych w Karcie aktualizacji IRiESD w zakresie wskazanym w pkt 1 rozstrzygnięcia niniejszej decyzji na 90 (dziewięćdziesiąty) dzień od opublikowania w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Regulacji Energetyki.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, za pośrednictwem tutejszego organu, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 PE oraz art. 479⁴⁶ pkt 1 i art. 479⁴⁷ § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego, Dz.U. z 2021 r. poz. 1805 ze zm., dalej jako: „KPC”).
2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisany dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, zwięzłe ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wniosek o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479⁴⁹ KPC).
3. Odwołanie od decyzji Prezesa URE podlega opłacie stałej w kwocie 1000 złotych (art. 32 ust. 1 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych – Dz. U. z 2022 r. poz. 1125, ze zm.). Opłatę uiszcza się na konto bankowe Sądu Okręgowego w Warszawie XVII Wydziału Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych stosownie do art. 101 i nast. ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, oraz o przyznanie pomocy prawnej poprzez ustanowienie adwokata lub radcy prawnego, stosownie do przepisu art. 117 Kodeksu postępowania cywilnego.
4. Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych stosownie do art. 101 i następnych ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, oraz o przyznanie

pomocy prawnej poprzez ustanowienie adwokata lub radcy prawnego, stosownie do art. 117 KPC.

5. W trakcie trwania biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Prezesa URE (art. 127a § 1 KPA). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 KPA).
6. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 KPA).

Załącznik nr 1:

Karta aktualizacji nr B/1/2022 Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej

Rafał Gawin

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Na podstawie art. 4 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz.U. z 2022 r. poz. 2142, ze zm.) w zw. z cz. I pkt 53 ppkt 1 załącznika do tej ustawy niniejsza decyzja jest zwolniona z opłaty skarbowej.

Otrzymują:

1. PGE Dystrybucja S.A.
ul. Garbarska 21A
20-340 Lublin
2. *ad acta*