



PREZES
URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI
dr inż. Rafał Gawin

DRR.WRE.4321.8.2024.ŁW

DECYZJA

Na podstawie na podstawie art. 23 ust. 2 pkt 8 w zw. z art. 9g ust. 8 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 266., dalej jako: „PE”) oraz na podstawie art. 155 w zw. z art. 104 § 1 i 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572., dalej jako: „KPA”) w zw. z art. 30 ust. 1 PE,

po rozpatrzeniu wniosku
PGE Dystrybucja S.A.
z siedzibą w Lublinie, ul Garbarska 21A,

z dnia 21 marca 2024 r., znak: L. dz. /PGED0287871KW24/2024, o zatwierdzenie zmian Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej określonych w Karcie aktualizacji nr B/3/2024 Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej, uzupełnionego pismem z dnia 21 maja 2024 r., znak: L. dz. /PGED0476234KW24/2024,

postanawiam

- zmienić decyzję Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z 10 września 2013 r., znak: DRR-4321-29(5)/2013/MKo4, zatwierdzającą Instrukcję Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej, zmienioną decyzją Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 26 czerwca 2015 r., znak: DRR-4321-5(4)/2015/MKo1, z dnia 13 stycznia 2016 r., znak: DRR-4321-7(9)/2015/2016/MKo4, z dnia 7 września 2016 r., znak: DRR.WRD.4321.1.2016.MKo4, z dnia 28 kwietnia 2017 r., znak: DRR.WRE.4321.7.2017.LK, z dnia 14 marca 2018 r., znak: DRR.WRE.4321.7.2018.ŁW, z dnia 29 listopada 2018 r., znak: DRR.WRE.4321.17.2018.ŁW, z dnia 9 stycznia 2019 r., znak: DRR.WRE.4321.23.2018.ŁW, z dnia 18 kwietnia 2019 r., znak: DRR.WRE.4321.29.2018.ŁW, z dnia 23 sierpnia 2019 r., znak: DRR.WRE.4321.13.2018.ŁW, z dnia 12 sierpnia 2020 r., znak: DRR.WRE.4321.12.2020.MZS z dnia 26 listopada 2020 r., znak: DRR.WRE.4321.17.2020.MZS oraz z dnia 22 kwietnia 2021 r. znak: DRR.WRE.4321.1.2021.AOr.JPa2 oraz z dnia 3 lutego 2022 r., znak: DRR.WRE.4321.10.2021.AOr, z dnia 3 lutego 2023 r., znak: DRR.WRE.4321.4.2022.ŁW,

dnia 16 maja 2023 r., znak: DRR.WRE.4321.5.2023.AOr.JPa2 z dnia 12 czerwca 2023 r., znak: DRR.WRE.4321.2022.ŁW z dnia 18 lipca 2023 r., znak: DRR.WRE.4321.11.2023.ŁW, z dnia 31 sierpnia 2023 r., znak: DRR.WRE.4321.15.2023.LK, z dnia 20 września 2023 r., znak: DRR.WRE.4321.22.2023.LK, z dnia 22 września 2023 r., znak: RR.WRE.4321.26.2023.ŁW oraz z dnia 19 kwietnia 2024 r., znak: DRR.WRE.4321.5.2024.AO poprzez zatwierdzenie w części zmian Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej określonych w Karcie aktualizacji nr B/3/2024 Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej, stanowiącej załącznik nr 1 do niniejszej decyzji,

2. ustalić termin wejścia w życie zmian określonych w Karcie aktualizacji nr B/3/2024 Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej na 14 czerwca 2024 r.

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 21 marca 2024r., znak: L. dz. /PGED0287871KW24/2024, uzupełnionym pismem z dnia 21 maja 2024 r., znak L. dz. /PGED0476234KW24/2024, PGE Dystrybucja S.A. z siedzibą w Lublinie (dalej jako: „PGE Dystrybucja” lub „OSD”), będąca przedsiębiorstwem energetycznym, przedłożyła Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki (dalej jako: „Prezes URE”) do zatwierdzenia projekt zmian Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej (dalej jako: „IRiESD”) w formie Karty aktualizacji nr B/3/2024 IRiESD (dalej jako: „Karta aktualizacji IRiESD”).

Do wniosku został także załączony raport z konsultacji przeprowadzonych z użytkownikami systemu dotyczących projektu zmian w IRiESD określonych w projekcie Karty aktualizacji IRiESD.

Karta aktualizacji IRiESD obejmuje głównie zmiany wynikające z dostosowania IRiESD do nowej Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej (dalej jako: „IRiESP”), nowych Warunków Dotyczących Bilansowania (dalej jako: „WDB”) oraz obowiązujących przepisów prawa.

Prezes URE pismem z dnia 10 maja 2024 r., znak: DRR.WRE.4321.8.2024.ŁW, wezwał stronę do dokonania zmian w przedłożonej Karcie aktualizacji IRiESD.

Pismem z dnia 21 maja 2024 r., znak L. dz. /PGED0476234KW24/2024, strona wykonała wyżej wskazane wezwanie.

W toku niniejszego postępowania Prezes URE ustalił i zważył, co następuje:

Zgodnie z art. 9 g ust. 1 PE operator systemu przesyłowego i operator systemu dystrybucyjnego są obowiązani do opracowania odpowiednio instrukcji ruchu i eksploatacji sieci przesyłowej lub instrukcji ruchu i eksploatacji sieci dystrybucyjnej.

Operator systemu dystrybucyjnego informuje użytkowników systemu, w formie pisemnej lub za pomocą innego środka komunikowania przyjętego przez operatora systemu, o publicznym dostępie do projektu instrukcji lub jej zmian oraz o możliwości zgłaszania uwag, określając miejsce i termin ich zgłaszania, nie krótszy niż miesiąc od dnia udostępnienia projektu instrukcji lub jej zmian, który to obowiązek został nałożony na operatorów systemów dystrybucyjnych w art. 9g ust. 2 PE.

PGE Dystrybucja przeprowadziła proces konsultacji Karty aktualizacji IRiESD za pośrednictwem swojej strony internetowej w dniach od 14 lutego do 14 marca 2024 roku, a więc w okresie obejmującym jeden miesiąc. Komunikatem zamieszczonym na stronie internetowej PGE Dystrybucja użytkownicy systemu zostali poinformowani o opublikowaniu projektu Karty aktualizacji IRiESD, o możliwości zapoznania się z tym projektem oraz o możliwości zgłaszania do niego uwag drogą elektroniczną we wskazanym wyżej terminie (sposób zgłaszania uwag został dokładnie opisany). Komunikacja z użytkownikami systemu poprzez ogłoszenia umieszczane na stronie internetowej jest powszechnie stosowaną przez OSD formą komunikacji, czyli znaną użytkownikom systemu. OSD wypełnił zatem obowiązek określony w art. 9g ust. 2 PE. Raport z konsultacji przedłożony przez OSD i opublikowany na jego stronie internetowej przedstawia listę podjętych w procesie konsultacji działań wraz z ich opisem oraz informację o sposobie uwzględniania uwag użytkowników systemu. W procesie konsultacji brały udział 2 podmioty.

Karta aktualizacji IRiESD zawiera głównie zmiany wynikające z obowiązku dostosowania IRiESD do nowej IRiESP, które zostały zatwierdzona decyzjami Prezesa URE z dnia 19 stycznia 2024 r. oraz z dnia 23 lutego 2024 r., znak: DRR.WRE.4320.4.2023.LK, a zgodnie z art. 9g ust. 8 PE w terminie 60 dni od dnia ogłoszenia zmian IRiESP, OSD jest zobowiązany do przedłożenia Prezesowi URE do zatwierdzenia zmian IRiESD wraz z informacją o zgłoszonych przez użytkowników systemu uwagach oraz sposobie ich uwzględnienia. Kolejny blok zmian wynika z dostosowania IRiESD do nowych WDB zatwierdzonych decyzjami Prezesa URE z dnia 27 września 2023 r. oraz z dnia 26 stycznia 2024 r., znak: DRR.WRE.744.17.2023.ŁW. Wyżej wskazane IRiESP i WDB wejdą w życie 14 czerwca 2024 r. i których to przyjęcie spowodowane jest w głównej mierze zmianami rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 22 marca 2023 r. w sprawie szczegółowych warunków funkcjonowania systemu elektroenergetycznego (Dz. U. z 2023 r., poz. 819, ze zm.).

Przedmiotowa Karta aktualizacji wprowadza szeroki zakres zmian względem dotychczas obowiązującej IRiESD, w tym:

- dostosowanie IRiESD do rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 22 marca 2023 r. w sprawie szczegółowych warunków funkcjonowania systemu elektroenergetycznego, w szczególności w zakresie:

a) zasad przyłączenia do sieci,

b) zasad współpracy z OSD, których sieci nie posiadają połączenia z sieciami przesyłowymi („OSDn”),

- c) zasad funkcjonowania Rynku Bilansującego,
- d) wprowadzenia postanowień odnoszących się do świadczenia usług bilansujących,
- e) wymagań technicznych określonych dla podmiotów przyłączanych do sieci dystrybucyjnej,
- f) parametrów jakościowych dostarczanej energii elektrycznej oraz standardów jakościowych obsługi odbiorców,
- g) dopuszczalnych zakłóceń, które mogą wprowadzać moduły wytwarzania energii przyłączone do sieci o napięciu znamionowym 110 kV;
- dostosowanie zapisów odnoszących się do bezpieczeństwa dostaw energii elektrycznej, wynikających z postanowień IRiESP, m.in. poprzez usunięcie trybu ograniczenia poziomu napięć oraz aktualizację zapisów dotyczących trybu awaryjnego i trybu automatycznego;
- uwzględnienie zapisów IRiESP dotyczących redysponowania nierynkowego w odniesieniu do jednostek wytwórczych i magazynów energii elektrycznej przyłączonych do sieci dystrybucyjnej OSD (sieci PGE Dystrybucja i sieci OSDn);
- dostosowanie IRiESD do WDB w szczególności w zakresie zmiany podstawowego okresu funkcjonującego na Rynku Bilansującym z 1-godziny na 15-minut a także uwzględnienia nowej struktury Rynku Bilansującego;
- zmianę IRiESD w zakresie zasad konfiguracji podmiotowej i obiektowej rynku detalicznego oraz nadawania kodów identyfikacyjnych;
- dodania ogólnych zasad współpracy dotyczących usług bilansujących świadczonych przez Dostawcę Usług Bilansujących (DUB) zgodnie z wymaganiami określonymi w WDB;
- aktualizację postanowień IRiESD w zakresie wprowadzonej w IRiESP do katalogu usług systemowych, usługi w zakresie interwencyjnej dostawy mocy czynnej (usługa IRP), która jest świadczona w postaci usługi interwencyjnej ofertowej redukcji poboru mocy przez odbiorców, zapewniającej PSE S.A. dostęp do szybkiej rezerwy interwencyjnej w zakresie zmniejszenia odbioru energii elektrycznej.

Karta aktualizacji IRiESD w kształcie przedstawionym do zatwierdzenia Prezesowi URE nie budziła większych wątpliwości merytorycznych, jednakże zawierała kilka błędów oraz niekonsekwencji, które znalazły odzwierciedlenie w wezwaniu z dnia 10 maja 2024 r., znak: DRR.WRE.4321.8.2024.ŁW.

Pismem z dnia 21 maja 2024 r., znak: L. dz. /PGED0476234KW24/2024PGE Dystrybucja przekazała poprawioną Kartę aktualizacji IRiESD, w której wypełniła wszystkie wymogi wskazane w wezwaniu.

Prezes URE po ponownej analizie zmienionej Karty aktualizacji IRiESD uznał, iż w przedłożonym kształcie spełnia ona przesłanki do zatwierdzenia.

Zgodnie z art. 155 KPA decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodą strony uchylona lub zmieniona przez organ administracji

publicznej, który ją wydał, jeżeli przepisy szczególne nie sprzeciwiają się uchyleniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony.

Wobec okoliczności ustalonych przez Prezesa URE w przedmiotowej sprawie, mając na względzie, że za zmianą decyzji przemawia interes społeczny jak i słuszny interes strony, oraz że brak jest przepisów szczególnych sprzeciwiających się zmianie decyzji, należy uznać, że zachodzi podstawa do przychylenia się do wniosku PGE Dystrybucja, to jest do zmiany decyzji Prezesa URE z dnia 10 września 2013 r., znak: DRR-4321-29(5)/2013/MKo4, z późniejszymi zmianami, poprzez zatwierdzenie zmian określonych w Karcie aktualizacji IRiESD. Wobec tego postanowiono jak w sentencji.

Jednocześnie uwzględniając wniosek PGE Dystrybucja określono datę wejścia w życie postanowień określonych w Karcie aktualizacji IRiESD na 14 czerwca 2024 r. Należy dodać, że termin wejścia w życie nowych WDB, IRiESP oraz zmian IRiESD w dniu 14 czerwca 2024 r. łączy się z terminem wejścia w życie II etapu reformy rynku bilansującego w Polsce, stąd istnieje potrzeba, aby przedmiotowe zmiany weszły w życie tym samym terminie.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, za pośrednictwem tutejszego organu, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 PE oraz art. 479⁴⁶ pkt 1 i art. 479⁴⁷ § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego, Dz.U. z 2023 r. poz. 1550 ze zm., dalej jako: „KPC”).
2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisany dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, zwięzłe ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wniosek o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479⁴⁹ KPC).
3. Odwołanie od decyzji Prezesa URE podlega opłacie stałej w kwocie 1000 złotych (art. 32 ust. 1 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych – Dz. U. z 2023 r. poz. 1144, ze zm.). Opłatę uiszcza się na konto bankowe Sądu Okręgowego w Warszawie XVII Wydziału Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych stosownie do art. 101 i nast. ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, oraz o przyznanie pomocy prawnej poprzez ustanowienie adwokata lub radcy prawnego, stosownie do przepisu art. 117 Kodeksu postępowania cywilnego.
4. Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych stosownie do art. 101 i następnych ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, oraz o przyznanie pomocy prawnej poprzez ustanowienie adwokata lub radcy prawnego, stosownie do art. 117 KPC.
5. W trakcie trwania biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Prezesa URE (art. 127a § 1 KPA). Z dniem doręczenia

organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 KPA).

6. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 KPA).

Załącznik nr 1:

Karta aktualizacji nr B/3/2024 Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej

Rafał Gawin

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Na podstawie art. 4 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz.U. z 2023 r. poz. 2111 ze zm.) w zw. z cz. I pkt 53 ppkt 1 załącznika do tej ustawy niniejsza decyzja jest zwolniona z opłaty skarbowej.

Otrzymują:

PGE Dystrybucja S.A.

ul Garbarska 21A

20-340 Lublin

1. *ad acta*